



ADDICTION | SUISSE

Légaliser et réguler le cannabis... et peut-être aussi les autres drogues

Frank Zobel, Directeur adjoint

Assemblée générale de l'AVMCA, 16 mai 2024, Lausanne

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Plan

- Rappel des derniers épisodes liés à la LStup
- Cannabis: où en sommes-nous avec la légalisation ?
 - Au niveau international
 - En Suisse
- Et les autres drogues ?

Rappel des derniers épisodes liés à la LStup

- 2001 - 2004
 - Conseil Fédéral propose de « légaliser » le cannabis et renoncer aux sanctions pour l'usage d'autres drogues => refus par le parlement
- 2008
 - Initiative pour la légalisation du cannabis et référendum contre la révision « light » de la LStup (4 piliers, prescription d'héroïne) => refus pour le cannabis, acceptation pour la réforme « light »
- 2013 - 2023
 - Amendes pour usage de cannabis => acceptation par le parlement
 - Décisions du TF : un·e adulte possédant moins de 10 grammes de cannabis n'est pas punissable (2018) et il n'y a pas de saisie (2023)



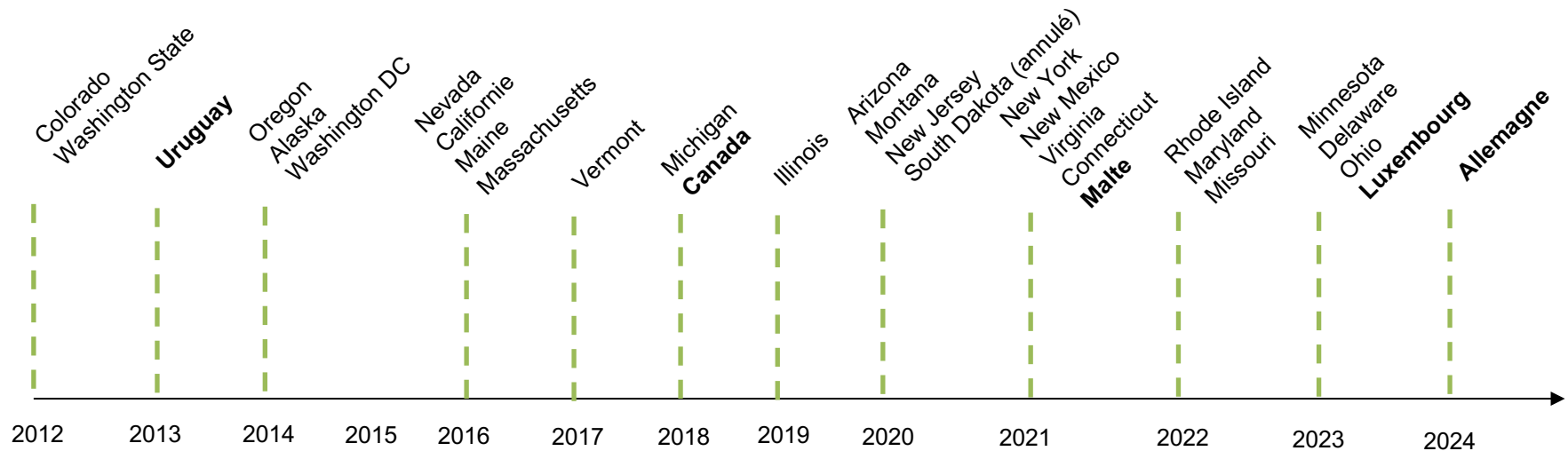
ADDICTION | SUISSE

Cannabis: où en sommes-nous avec la légalisation ?

Partie 1: au niveau international

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Juridictions ayant «légalisé» au moins en partie le cannabis (non-médical ou récréatif)



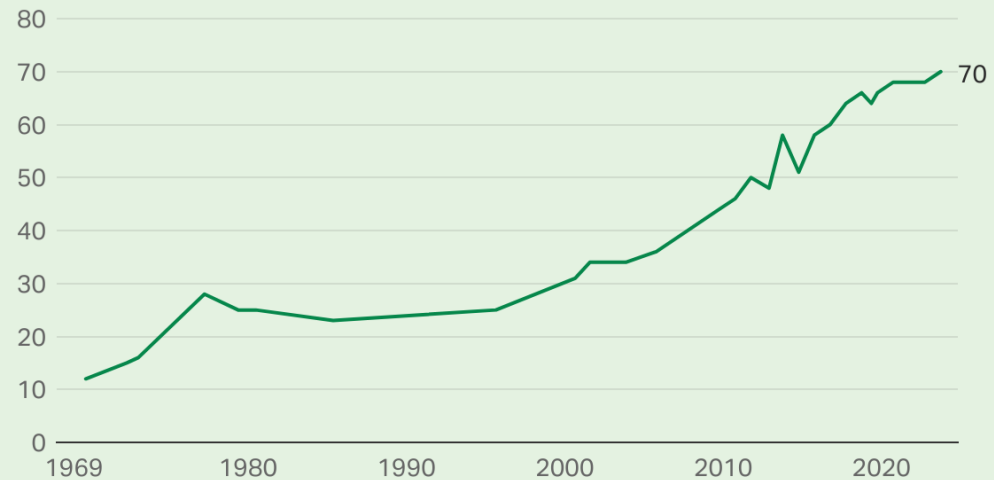
- ⇒ Fin 2023, env. 220 millions de personnes vivaient dans un pays/une région où le cannabis est au moins en partie légal pour les adultes. Il y en avait zéro une décennie plus tôt...
- ⇒ Essais pilotes: Suisse, Pays-Bas (approvisionnement légal de *coffee shops*)
- ⇒ Différents régimes de « tolérance » (Pays-Bas, Afrique du Sud, Thaïlande, Jamaïque, etc.)
- ⇒ D'autres Etats américains pourraient voter sur le sujet en 2024 (Florida, Pennsylvania, New Hampshire, Hawaii, etc.)

Changement de point de vue

The Green Wave: Americans' Support for Marijuana, 1969-2023

Do you think the use of marijuana should be legal, or not?

— % Yes, legal



GALLUP

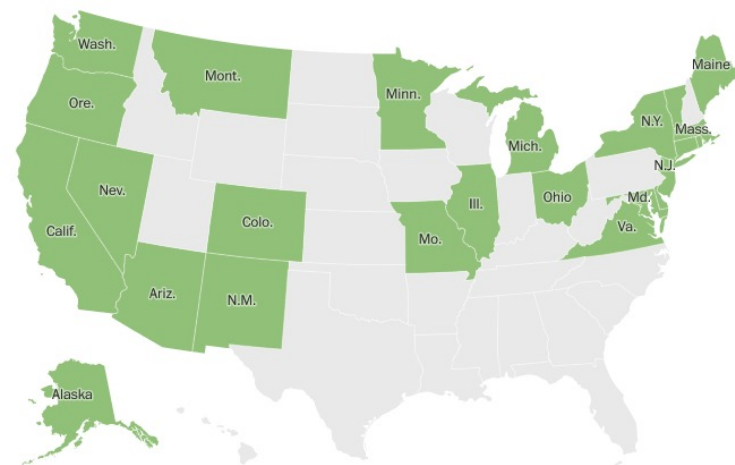


ADDICTION | SUISSE

Aux Etats-Unis (en général)



- Modèle qui s'inspire de l'alcool
- Peu de limitation des produits (type, taux de THC)
- Règles d'emballage et d'étiquetage (taux de THC/CBD, pesticides)
- Vente en magasin spécialisé, formation du personnel
- Limites d'âge (21 ans) et de quantités (souvent 28.4 gr. possession et vente), interdiction de consommer dans les lieux publics



Diversification des produits et hausse des taux et quantités de THC



CANNABIS CONCENTRATES



CRUMBLE
Dried oil with a honey-comb like consistency



BADDER/BUDDER
Concentrates whipped under heat to create a cake-batter like texture



SHATTER
A translucent, brittle, & often golden to amber colored concentrate made with a solvent



DISTILLATE
Refined cannabinoid oil that is typically free of taste, smell & flavor. It is the base of most edibles and vape cartridges



CRYSTALLINE
Isolated cannabinoids in their pure crystal structure



DRY SIFT
Ground cannabis filtered with screens leaving behind complete trichome glands. The end-product is also referred to as kief



ROSIN
End product of cannabis flower being squeezed under heat and pressure



BUBBLE HASH
Uses water, ice, and mesh screens to pull out whole trichomes into a paste-like consistency

Types of THC

Delta-9

Delta-8

Delta-10

THCa

THCv

THCp

THC-o-acete

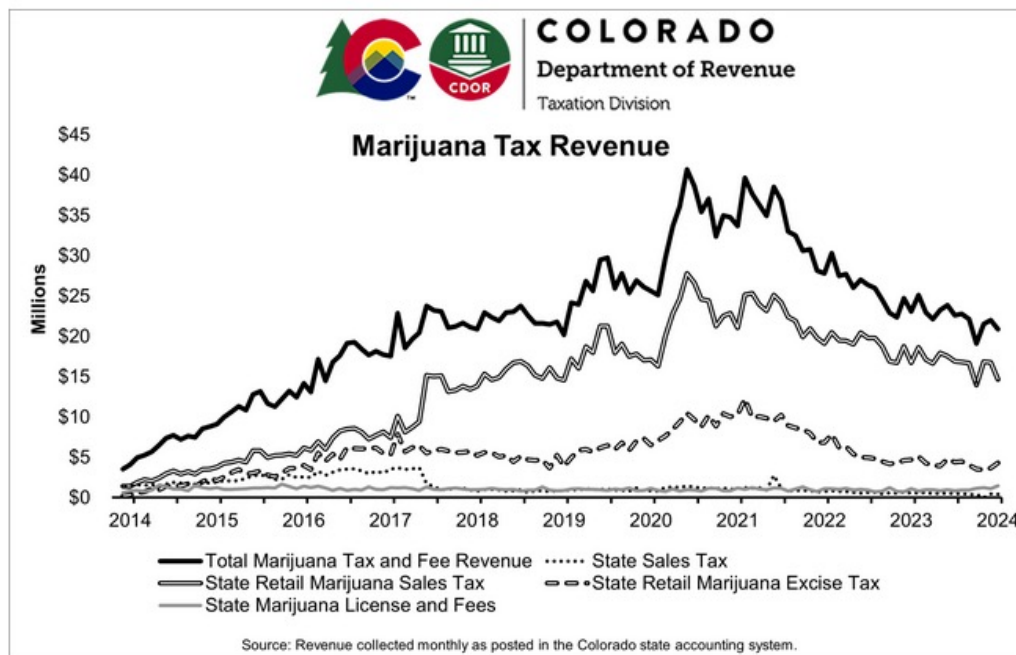
Impact sur la consommation/la santé ?

- Trop tôt pour le savoir (changements, problèmes de mesure, stabilisation, etc.)
- Premières indications
 - Peu d'évolution de l'usage chez les mineurs
 - Hausse de l'usage chez les (jeunes) adultes
 - Hausse chez les usagers intensifs
 - Effet sur la consommation d'alcool et de tabac ?
 - Hausse possible des accidents de la route (à confirmer)
 - Hausse des cas d'intoxications



Impact

- Beaucoup moins d'interpellations et de condamnations
- Places de travail, revenu des taxes
- Mais, lobbies qui s'opposent aux mesures de régulation (interdiction de la pub, taxes, etc.)



Canada (dès octobre 2018)



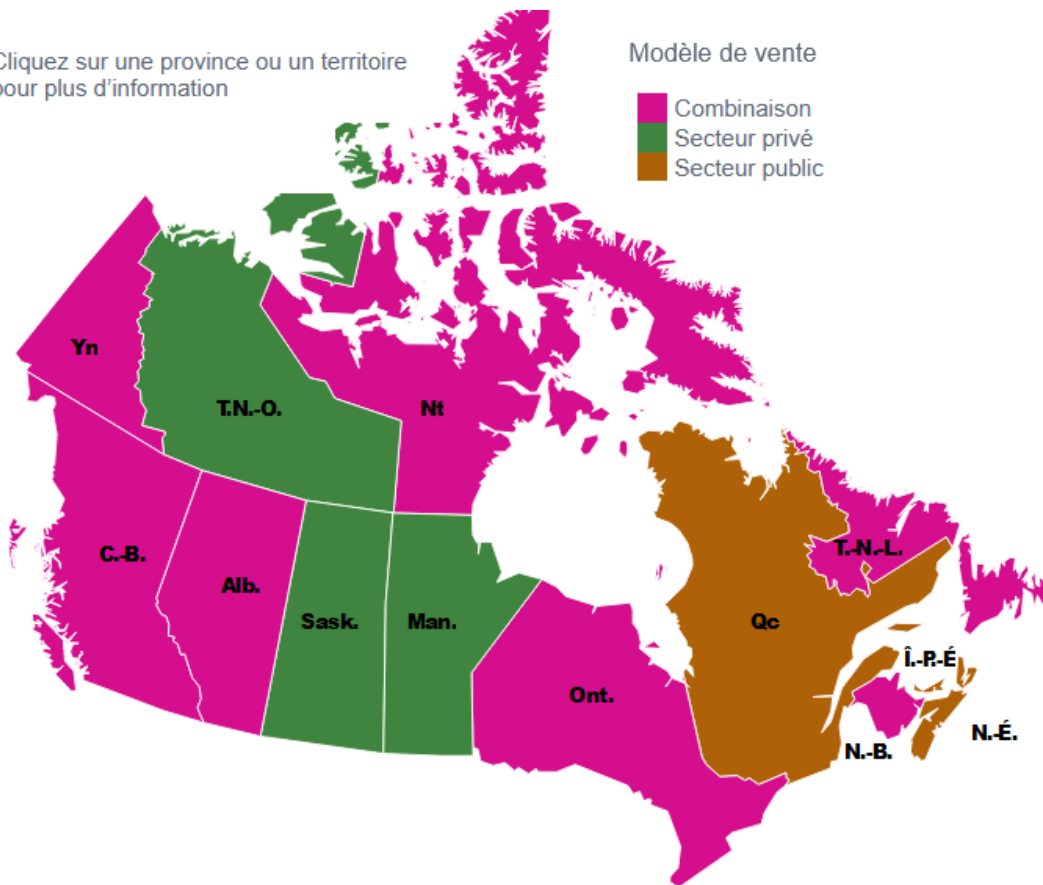
- Objectifs: protéger les mineurs et retirer le marché aux organisations criminelles
- Modèle
 - Achat dès 18 ans et jusqu'à 30 grammes (villes/provinces peuvent modifier cela)
 - **La production est régulée au niveau national, la distribution/vente au niveau provincial**

Distribution/vente

Cliquez sur une province ou un territoire pour plus d'information

Modèle de vente

- Combinaison
- Secteur privé
- Secteur public



Québec



- Monopole à but non-lucratif : Société québécoise du cannabis SQDC
- Pas de promotion des produits et accessoires
- Pas de produits topiques (crèmes, lotions), pas de friandises, pas d'additifs
- Concentration maximale de THC 30%
- Utilisation des taxes pour la prévention, la recherche et la réduction des risques
- Âge 21 ans



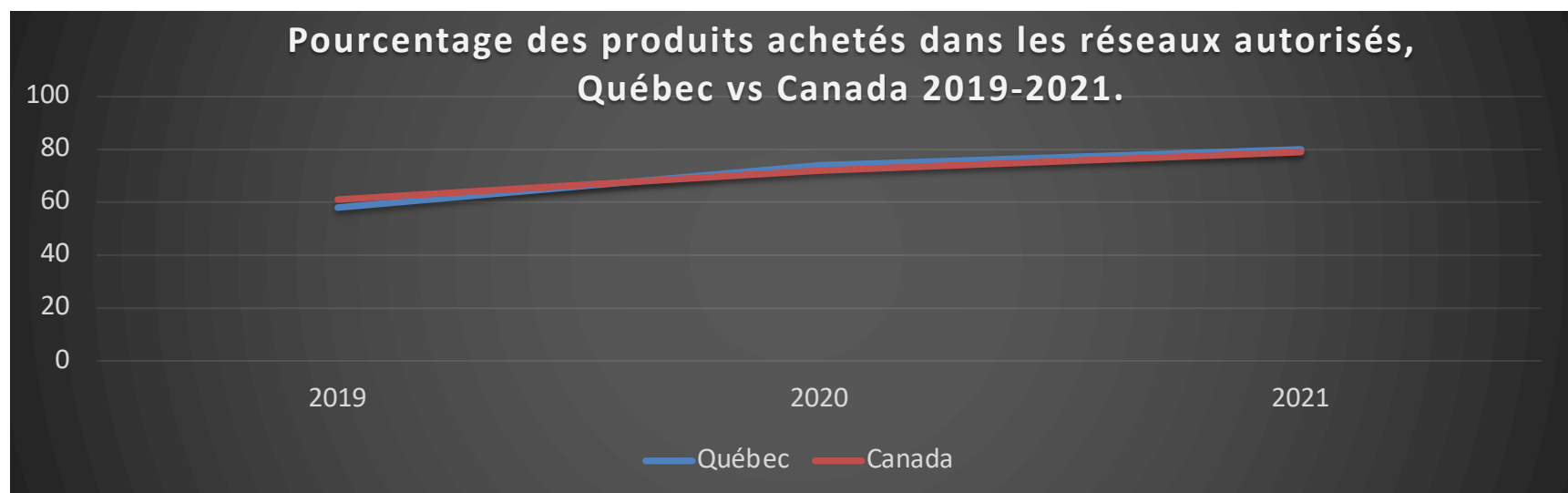
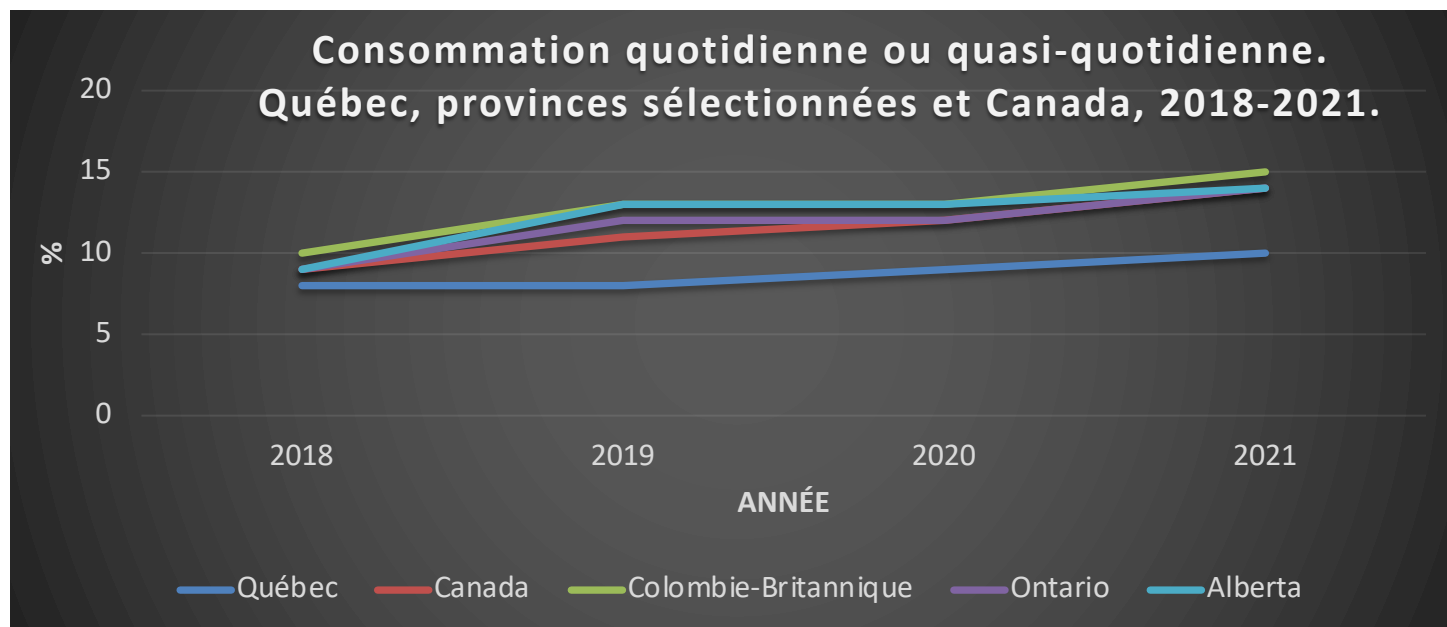
Qu'avons-nous appris ?



- Multitude de modèles de vente => laboratoire de la régulation du cannabis
- Hausse de la consommation chez les adultes, pas chez les mineurs
- Remplacement progressif du marché noir
- Le modèle monopolistique semble offrir beaucoup plus de garanties de sécurité que les modèles commerciaux

	Sales/Store	Stores	Population	Pop. per Store	Sales per Capita
Quebec	\$685,840	81	8,631,147	106,557	\$6.44
New Brunswick	\$351,800	20	794,300	39,715	\$8.86
Nova Scotia	\$239,417	36	998,832	27,745	\$8.63
Newfoundland	\$168,889	36	521,758	14,493	\$11.65
BC	\$132,782	394	5,249,635	13,324	\$9.97
Ontario	\$119,691	1295	14,915,270	11,518	\$10.39
Saskatchewan	\$118,708	120	1,180,867	9,841	\$12.06
Manitoba	\$107,592	130	1,386,333	10,664	\$10.09
Alberta	\$89,906	731	4,464,170	6,107	\$14.72
Canada	\$133,743	2859	38,436,447	13,444	\$9.95

Un exemple de données (slides de F.Gagnon, INSPQ)



Source des données: Hammond et coll. (2022)



ADDICTION | SUISSE

Cannabis: où en sommes-nous avec la légalisation ?

Partie 2: en Suisse (projet de loi et essais pilotes, y compris Cann-L)

En Suisse

20.3483 MOTION

Pour une nouvelle définition du cannabis

Déposé par:



PORCHET LÉONORE

Groupe des VERT-E-S
Parti écologiste suisse

Date de dépôt:

02.06.2020

21.3280 POSTULAT

Production, commerce et consommation de produits à base de chanvre ou cannabis. Assurer la sécurité du droit

Déposé par:



MINDER THOMAS

Groupe de l'Union démocratique du Centre
sans parti

Date de dépôt:

18.03.2021

Déposé au:

Conseil des Etats

Etat des délibérations:

Adopté

20.473 INITIATIVE PARLEMENTAIRE

Réguler le marché du cannabis pour mieux protéger la jeunesse et les consommateurs

Déposé par:



SIEGENTHALER HEINZ

Le Groupe du Centre. Le Centre. PEV.
Parti bourgeois-démocratique suisse

Date de dépôt:

25.09.2020

18.3148 MOTION

Culture et exportation de cannabis médical

Déposé par:



MARKWALDER CHRISTA

Groupe libéral-radical
PLR. Les Libéraux-Radicaux

Rapporteur(s) :

RECHSTEINER PAUL

Date de dépôt:

13.03.2018



En pratique

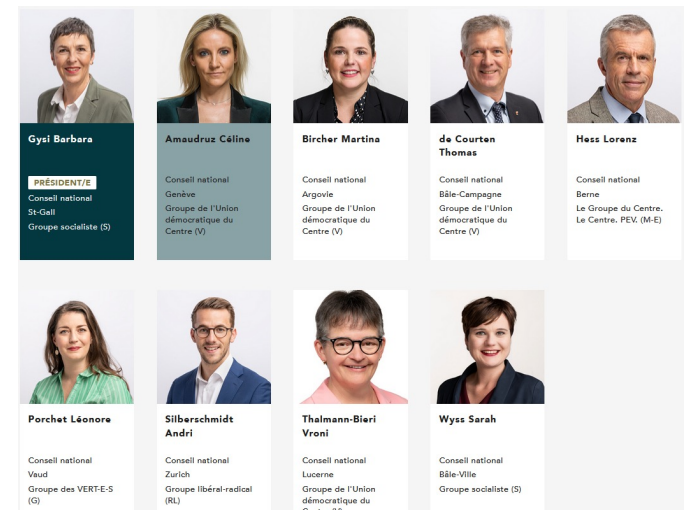
- Une sous-commission de la Commission de la sécurité sociale et de la santé du Conseil National (CSSS-N) développe un projet de Loi sur le cannabis
- Ce projet sera ensuite soumis à la CSSS-N puis au parlement et, s'il est accepté, pourra faire l'objet d'un référendum

RECOMMANDATIONS DU CONSEIL FÉDÉRAL

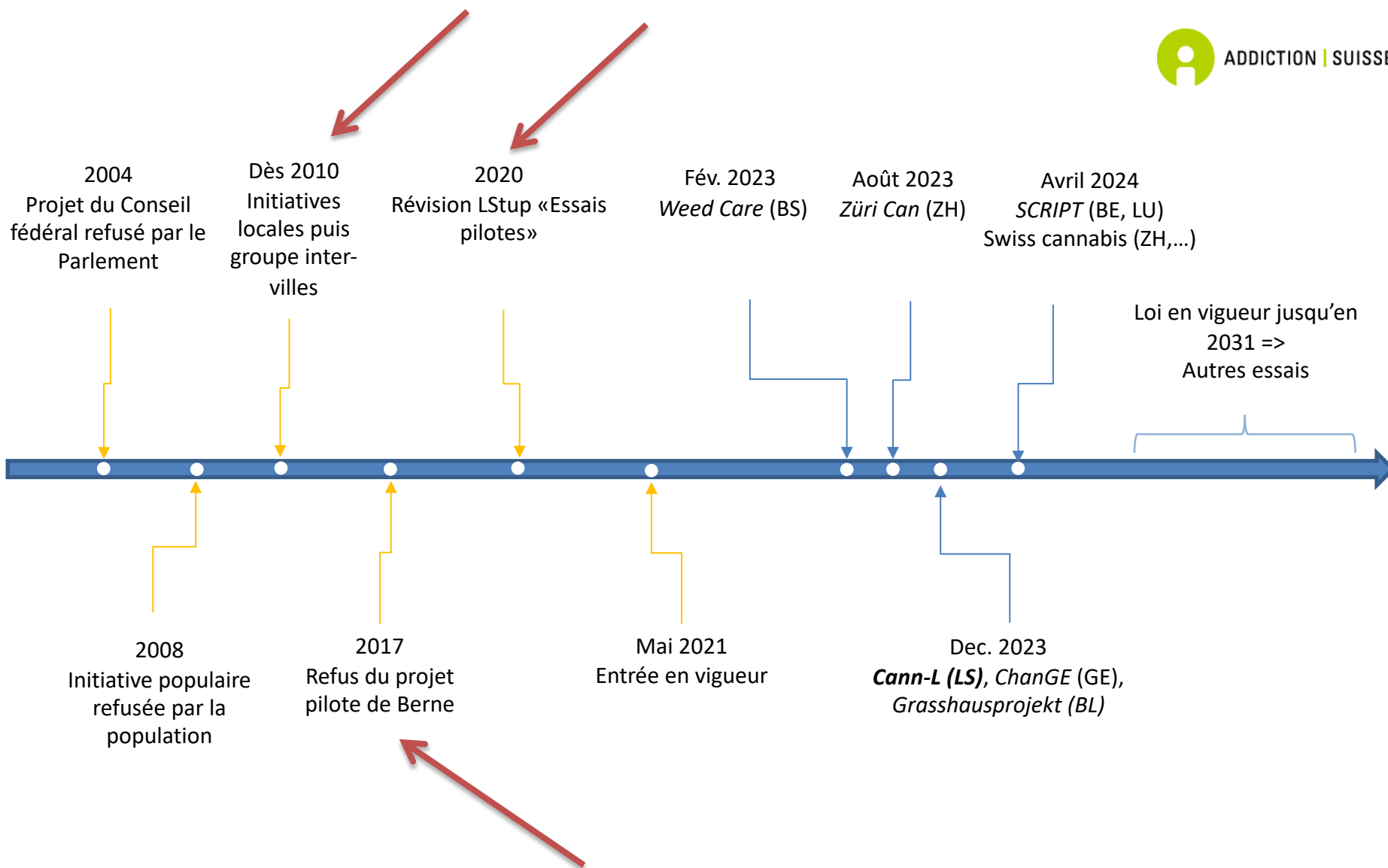
Concernant une nouvelle réglementation du cannabis destiné à des fins récréatives, le Conseil fédéral formule les recommandations suivantes :

- > Commencer par une réglementation limitée, présentant le moins de risques possible, pouvant être développée le cas échéant.
- > Renoncer à un commerce de détail à but lucratif et prévenir toute commercialisation excessive.

Rapport du Conseil fédéral
en réponse au postulat Minder 21.3280 du
18 mars 2021



En parallèle: les essais pilotes



Cadre des essais pilotes (LStup)

Art. 8a Essais pilotes

¹ Après audition des cantons et des communes concernés, l'Office fédéral de la santé publique peut autoriser des essais pilotes scientifiques impliquant des stupéfiants ayant des effets de type cannabique, qui:

- a. sont limités dans l'espace, dans le temps et dans leur objet;
- b. permettent d'acquérir des connaissances concernant l'effet de nouvelles réglementations sur l'utilisation de ces stupéfiants à des fins non médicales et concernant la façon dont évolue l'état de santé des participants;
- c. sont menés de manière à assurer la protection de la santé et de la jeunesse, la protection de l'ordre public et la sécurité publique, et
- d. concernent si possible des produits cannabiques d'origine suisse et correspondant aux normes de l'agriculture biologique suisse.

Conditions de réalisation (ordonnance)

Autorisations	Une commission d'éthique Office fédéral de la santé publique (OFSP): essai + producteur
Durée	Maximum 5 ans
Taille	Jusqu'à max. 5'000 personnes par site (<u>consommateurs/trices</u> majeur-e-s sans contre-indications)
Produits	Origine suisse, bio, de qualité, étiquetés, max 20% de THC
Quantités	10gr THC par mois, 10gr de cannabis par achat
Point de vente	Personnel qualifié, stockage adéquat, pas de publicité
Autres conditions	Information aux participant·e·s Possibilité de traitement Concepts en matière de prévention, de promotion de la santé et de protection de la jeunesse

Différents modèles

Pilotversuch im Baselbiet

Deutsche Firma startet grössten Cannabis-Versuch in Schweiz

Hinter dem Unternehmen stehen Investoren wie der US-Rapper Snoop Dogg oder der Tabakkonzern British American Tobacco.



Zürich devient la Mecque du cannabis suisse



Le canton le plus peuplé du pays annonce ce lundi le lancement d'un nouveau projet pilote de distribution de cannabis récréatif réparti dans 34 communes. Au total, environ 15 000 personnes auront bientôt accès légalement au produit en Suisse



Cannabis Social Club Hanfstübli in Zürich



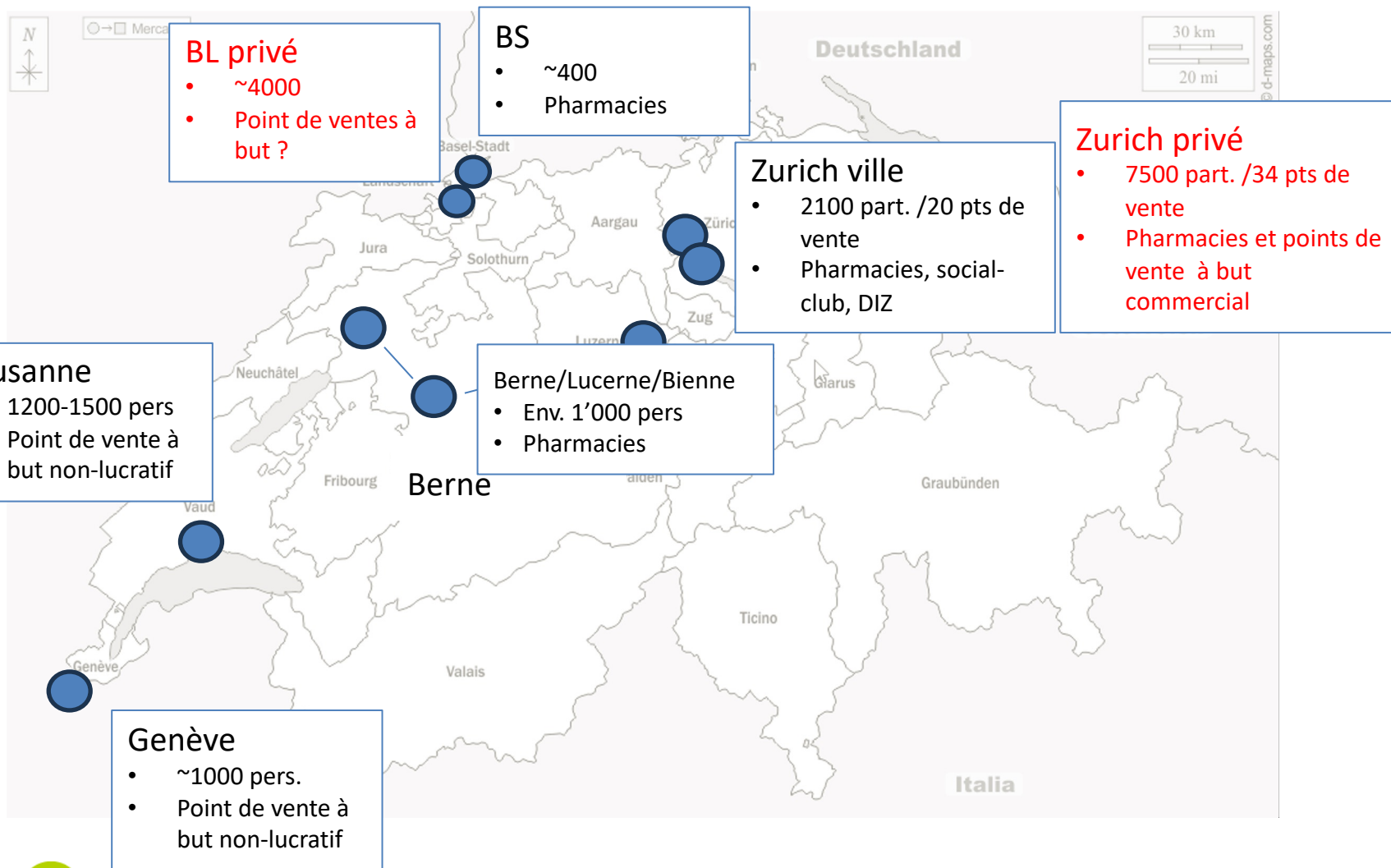
Das Hanfstübli ist ein legaler Cannabis Social Club in Zürich! Bei uns kannst du dich anmelden zur Teilnahme an der [Pilotprojekt-Studie «Züri Can» der Stadt und Universität Zürich](#). Das ermöglicht dir:



Neun Basler Apotheken geben Cannabisblüten sowie Haschisch ab.

Bild: Georgios Kefalas / Keystone

Autres projets pilotes suisse



Projet pilote lausannois (2023-2027)



- Collaborations
 - Ville de Lausanne & Addiction Suisse + CHUV, UNIL, CAP-Levant, etc.
- Modèle inspiré de celui en vigueur au Québec :
 - Point(s) de vente à but non-lucratif au centre-ville
 - Pas d'incitations à l'achat, personnel formé à la réduction des risques (produits, modes de consommation, contextes ...), accès à une aide
- Questions de recherche
 - Impact d'un accès légal sur la consommation, la santé, les comportements à risque et sur le marché noir; acceptabilité et viabilité ?
- Cannabis
 - Cultivé dans la région



Modèle du point de vente

Produits

- Information taux THC, CBD, terpènes
- Accès fiche résultats analyses
- Accès messages RDR



Vaporiser au lieu de fumer?
THC devant des enfants,
vraiment?

THC et alcool, vraiment?
Traitement médical et THC:
en parler avec mon médecin?



ADDICTION | SUISSE

Alph		Cann-L	
<5% THC Taux exact indiqué au verso		Culture locale	Exploitations Bio
Variété	Terpènes	Mode de consommation	Prix au gramme
Fleurs de Cannabis	EU Genius*	A fumer ou à vaporiser	9 chf
Fleurs de Cannabis	Tatanka	A fumer ou à vaporiser	9 chf
		Linaliol Cédreine	
		Limonène Pinène	

*autofloraison

A ce jour

- Env. 850 participant-e-s (env. 250 encore en attente)
- Moyenne d'âge 37 ans
- ~ 80% hommes
- Plus de la moitié sont des consommateurs (quasi-) quotidiens et 2/3 ont plus de 10 ans de consommation
- Produits vendus:
 - 1-10% THC: env. 25%
 - 10-15%: env. 25%
 - 15-20%: env 50%





ADDICTION | SUISSE

Et les autres substances illégales ?

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

2023

GENÈVE

Publié 18 juin 2022, 10:05

Le quartier des Pâquis confronté à l'arrivée du crack

Habitants et parents se plaignent d'une toxicomanie de plus en plus invasive dans cette zone entre gare et lac.

Situation in Luzern

Wegen Crack: Offene Drogenszene nimmt in der Stadt Luzern zu

À Coire, un parc public est le théâtre de la drogue à ciel ouvert

Drogenszene in der Bäckeranlage Zürich

«Es sind unhaltbare Zustände für uns Anwohnende»

Quartierbeobachter Hannes Lindenmeyer kritisiert die Stadt und fordert rasche Massnahmen. Zum Beispiel Ranger, die im Park für Ordnung sorgen.

A Vevey, le deal de rue s'enracine

Abo Drogenszene in Basel

«Der Crackkonsum ist ausser Kontrolle»

Anwohner des Hotspots am Matthäuskirchplatz sagen, dass sich der Drogenkonsum dort verändert habe und «nicht mehr auszuhalten» sei. Polizei und Anwohner haben dafür verschiedene Erklärungen. Ein Augenschein.

Scène ouverte de la drogue

«Les tox' à Lausanne? C'est de pire en pire!»

Lausanne est-elle en train de perdre le contrôle sur sa scène ouverte de la drogue? A la place de la Riponne, des toxicomanes ne se cachent plus pour se piquer, parfois dans des environnements insalubres, a constaté Blick. Le voisinage est à bout. Reportage.

abo BESORGTE ANWOHNER

Offene Drogenszene breitet sich in der Solothurner Vorstadt aus – und damit auch die Kriminalität: Die wichtigsten Fragen und Antworten

Erhöhte Aktivität von Dealern und mehr Beschaffungskriminalität: Was dies mit dem erhöhten Konsum von Crack zu tun hat und was die Stadt Solothurn dagegen unternimmt.

Lugano fa crack: "Fragili, aggressivi e senza freni"

Ingrado conferma il passaggio dei consumatori alla droga che fa perdere ogni contatto con la realtà: "Si dimenticano di mangiare, di lavarsi, di dormire..."

Conséquences

- Sentiment d'échec ou de « crise »
- Extension des mesures de réduction des risques, en particulier les espaces de consommation
- Ouverture pour de nouvelles idées et mesures

Abo Politique de la drogue

Un élu lausannois veut une vente régulée de cocaïne

Mediziner plädieren für Kokain-Abgabe

Berner Stadtrat will Pilotprojekt für kontrollierte Kokainabgabe

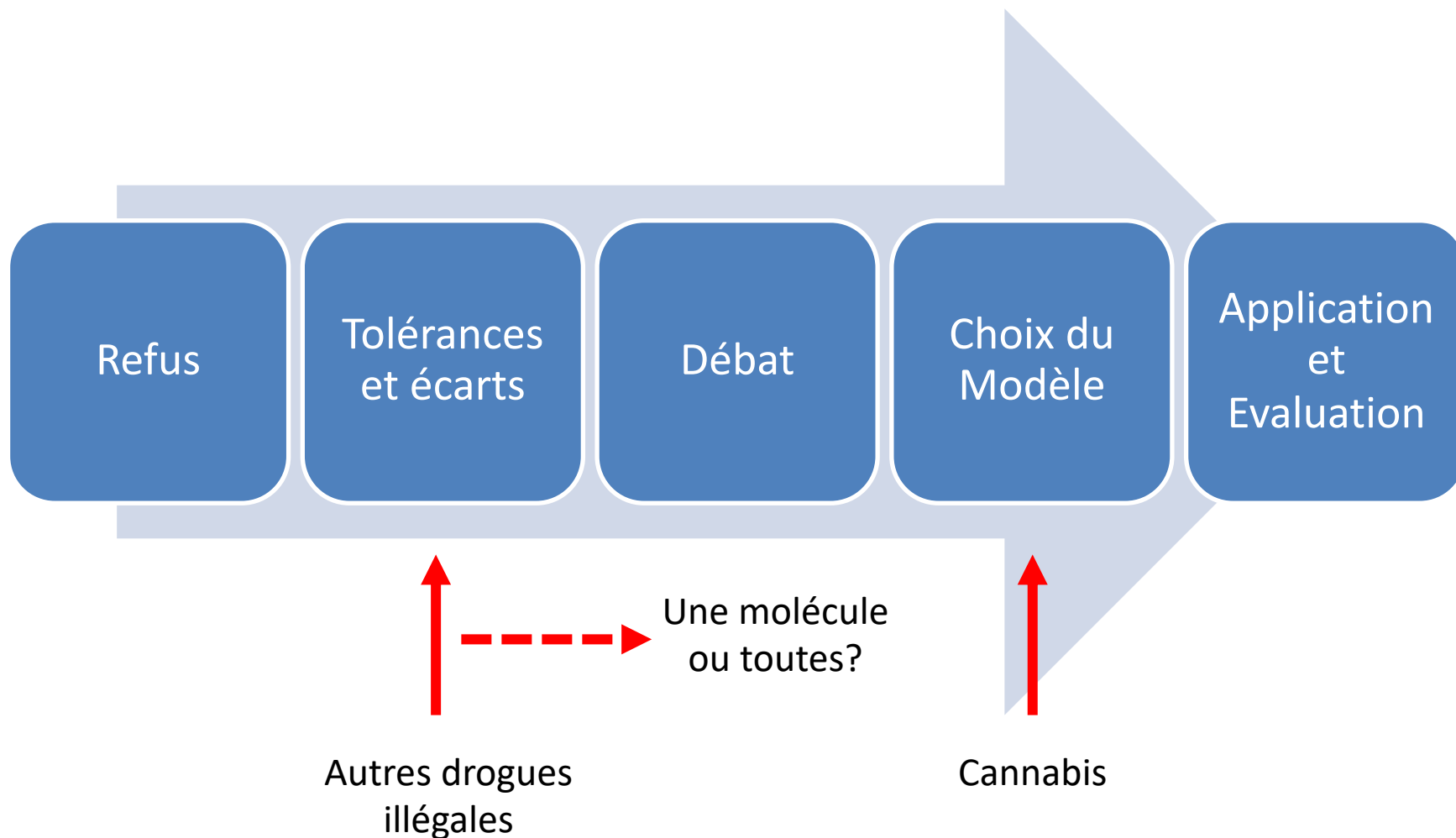
Gibt es in Zürich schon bald eine kontrollierte Kokain-Abgabe?

Mais

- Pas vraiment de modèles de régulation au niveau international (sauf la prescription d'héroïne en Suisse)
- Pas de consensus autour de la proposition de changer le statut légal de ces substances

=> Ouverture d'un débat

Le « Prochaska » du changement légal



Une piste qui revient: la décriminalisation de l'usage

- Popularisé par le Portugal depuis 2001, rejeté par le parlement suisse en 2004
- Réapparu en 2019 avec un rapport du Conseil fédéral sur la politique drogue suisse qui a permis à l'OFSP de mandater différentes études: analyse des coûts, revue de la littérature, enquête en Suisse
- Conclusion possible: criminalisation n'apporte pas grand-chose, modèle souhaité à la portugaise (filet socio-médical et possibilité de sanctions administratives)
- Il faudra une révision de la LStup pour cela



ADDICTION | SUISSE

Conclusions

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Un voyage dans le Temps

- On se retrouve plus ou moins au même point qu'en 2001
=> légalisation du cannabis et dépénalisation de l'usage sont à l'agenda
- Mais le monde a changé:
 - Beaucoup de régions ont déjà légalisé le cannabis
 - L'industrie est prête à développer le marché, l'Etat n'est probablement pas vraiment prêt à l'encadrer
 - « Start low, go slow » est la recommandation de ceux qui ont déjà légalisé le cannabis
- Pour les autres drogues, de nouvelles pistes s'ouvrent (décriminalisation, prescription médicale, vente contrôlée), mais quelles propositions concrètes?

Merci



PETER-PAUL **BÄNZIGER**
MICHAEL **HERZIG**
CHRISTIAN **KOLLER**
JEAN-FÉLIX **SAVARY**
FRANK **ZOBEL**

LA SUISSE ET LES DROGUES

Scènes, politiques
et interventions, 1965-2024